



## ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

### РЕШЕНИЕ

18.05.2011

№ 539

#### **О Положении о порядке осуществления муниципальных внутренних заимствований, предоставления муниципальных гарантий и управления муниципальным долгом в городском округе Тольятти**

Рассмотрев представленный мэрией проект Положения о порядке осуществления муниципальных внутренних заимствований, предоставления муниципальных гарантий и управления муниципальным долгом в городском округе Тольятти, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом городского округа Тольятти, Дума

#### РЕШИЛА:

1. Утвердить Положение о порядке осуществления муниципальных внутренних заимствований, предоставления муниципальных гарантий и управления муниципальным долгом в городском округе Тольятти (Приложение №1).

2. Признать утратившими силу:

- решение Думы городского округа Тольятти от 02.04.2008 №852;

- п.2 решения Думы городского округа Тольятти от 06.04.2011 №507.

3. Опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации городского округа.

4. Настоящее решение вступает в силу после опубликования в средствах массовой информации городского округа.

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету и экономической политике (Колмыков С.Н.).

Мэр

А.Н.Пушков

Председатель Думы

А.И.Зверев

000186

**Положение**  
**о порядке осуществления муниципальных**  
**внутренних заимствований, предоставления муниципальных гарантий**  
**и управления муниципальным долгом в городском округе Тольятти**

Настоящее Положение разработано на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, других нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава городского округа Тольятти и определяет порядок и условия привлечения муниципальных внутренних заимствований, предоставления муниципальных гарантий и управления муниципальным долгом в городском округе Тольятти.

**I. Порядок и условия привлечения муниципальных**  
**внутренних заимствований**

1.1. Понятия и термины, используемые в настоящем Положении, применяются в значении, установленном законодательством Российской Федерации.

1.2. Под муниципальными внутренними заимствованиями (далее - муниципальные заимствования) понимаются муниципальные займы, осуществляемые путём выпуска ценных бумаг от имени городского округа Тольятти (далее - городской округ), и кредиты, привлекаемые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет городского округа Тольятти (далее - бюджет) из бюджета Самарской области и от кредитных организаций, по которым возникают муниципальные долговые обязательства (далее - долговые обязательства).

1.3. Муниципальные заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета, а также для погашения долговых обязательств.

1.4. Право осуществления муниципальных заимствований от имени городского округа принадлежит мэрии городского округа Тольятти (далее - мэрия).

1.5. Предельный объём муниципальных заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета.

1.6. Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период (далее - Программа муниципальных заимствований) представляет собой перечень всех внутренних заимствований городского округа с указанием объёма привлечения и объёма средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований.

Программа муниципальных заимствований является приложением к решению Думы городского округа Тольятти о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее - решение о бюджете).

Проведение в соответствии с пунктом 6.7 настоящего Положения реструктуризации муниципального долга не отражается в Программе муниципальных заимствований.

1.7. Поступления в бюджет средств от заимствований учитываются в источниках финансирования дефицита бюджета путём увеличения объёма источников финансирования дефицита бюджета.

Все расходы на обслуживание долговых обязательств, включая дисконт (или разницу между ценой размещения и ценой погашения (выкупа) по муниципальным ценным бумагам), учитываются в бюджете как расходы на обслуживание муниципального долга.

Поступления в бюджет от размещения муниципальных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов на обслуживание муниципального долга в текущем финансовом году.

Погашение основной суммы муниципального долга, возникшего из муниципальных заимствований, учитывается в источниках финансирования дефицита бюджета путём уменьшения объёма источников финансирования дефицита бюджета.

## **II. Условия и порядок выпуска муниципальных ценных бумаг**

2.1. Предельный объём выпуска муниципальных ценных бумаг по номинальной стоимости на очередной финансовый год и каждый год планового периода устанавливается Думой городского округа (далее - Дума) в соответствии с верхним пределом муниципального долга, установленным решением о бюджете.

2.2. Процедура эмиссии муниципальных ценных бумаг регулируется Федеральным законом от 29.07.1998 №136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

## **III. Условия и порядок привлечения бюджетных кредитов из бюджета Самарской области**

3.1. Бюджетные кредиты из бюджета Самарской области привлекаются на срок до трёх лет в пределах объёма муниципального долга и согласно Программе муниципальных заимствований, утверждённых решением о бюджете.

3.2. Основания, условия предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов устанавливаются законом Самарской области о бюджете Самарской области и принимаемыми в соответствии с ним постановлениями Правительства Самарской области.

#### **IV. Условия и порядок привлечения кредитов кредитных организаций**

4.1. Кредиты кредитных организаций привлекаются на срок до трёх лет в пределах объёма муниципального долга, утверждённого решением о бюджете, и в соответствии с Программой муниципальных заимствований.

4.2. Привлечение кредитов кредитных организаций осуществляется путём проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с Федеральным законом №94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4.3. Процентная ставка за пользование кредитными средствами определяется по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме.

4.4. Порядок и условия привлечения кредитов кредитных организаций мэрией определяются муниципальными контрактами, заключёнными в соответствии с действующим законодательством.

#### **V. Условия и порядок предоставления муниципальных гарантий**

##### **5.1. Общие положения.**

5.1.1. Муниципальная гарантия - вид долгового обязательства, в силу которого городской округ (далее - гарант) обязан при наступлении предусмотренного в гарантии события (далее - гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (далее - бенефициару), по его письменному требованию определённую в обязательстве денежную сумму за счёт средств бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательства перед бенефициаром.

От имени городского округа муниципальные гарантии предоставляются мэрией в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении о бюджете, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с настоящим Положением.

Письменная форма муниципальной гарантии является обязательной. Несоблюдение письменной формы муниципальной гарантии влечёт её недействительность (ничтожность).

5.1.2. Решением о бюджете утверждается Программа муниципальных гарантий, которая является приложением к решению о бюджете.

В Программе муниципальных гарантий отдельно предусматривается каждое направление (цель) гарантирования с указанием категорий и (или) наименований принципалов, объём которого превышает 100 000 рублей.

Программа муниципальных гарантий представляет собой перечень предоставляемых муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период с указанием:

- 1) общего объёма гарантий;

2) направления (цели) гарантирования с указанием объёма гарантий по каждому направлению (цели);

3) наличия или отсутствия права регрессного требования гаранта к принципалу, а также иных условий предоставления и исполнения гарантий;

4) общего объёма бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены в очередном финансовом году и плановом периоде на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям.

5.1.3. Муниципальные гарантии могут предусматривать субсидиарную или солидарную ответственность гаранта по обеспеченному им обязательству принципала.

5.1.4. Срок действия муниципальной гарантии определяется условиями гарантии.

5.1.5. Решением о бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на возможное исполнение выданных муниципальных гарантий.

5.1.6. Если исполнение гарантом муниципальной гарантии ведёт к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, исполнение таких гарантий учитывается в источниках финансирования дефицита бюджета.

5.1.7. Если исполнение гарантом муниципальной гарантии не ведёт к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу и не обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, исполнение таких гарантий подлежит отражению в составе расходов бюджета.

5.1.8. Средства, полученные гарантом в счёт возмещения гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии, а также в счёт исполнения обязательств, права требования по которым перешли от бенефициара к гаранту, отражаются как возврат бюджетных кредитов.

## 5.2. Условия предоставления муниципальной гарантии.

5.2.1. Предоставление муниципальной гарантии осуществляется на основании решения о бюджете, а также договора о предоставлении муниципальной гарантии.

5.2.2. В муниципальной гарантии должны быть указаны:

- наименование гаранта и наименование органа, выдавшего гарантию;
- обязательство, в обеспечение которого выдаётся гарантия;
- объём обязательств гаранта по гарантии и предельная сумма гарантии;
- определение гарантийного случая;
- наименование принципала;
- безотзывность гарантии или условия её отзыва;
- основания для выдачи гарантии;
- вступление в силу (дата выдачи) гарантии;
- срок действия гарантии;

- порядок исполнения гарантом обязательств по гарантии;
- порядок и условия сокращения предельной суммы гарантии при исполнении гарантии и (или) исполнении обязательств принципала, обеспеченных гарантией;
- наличие или отсутствие права требования гаранта к принципалу о возмещении сумм, уплаченных гарантом бенефициару по муниципальной гарантии (регрессное требование гаранта к принципалу);
- иные сведения и условия гарантии, определённые правовым актом мэрии.

5.2.3. Предоставление муниципальной гарантии осуществляется при условии:

- проведения анализа финансового состояния принципала;
- предоставления принципалом обеспечения исполнения обязательств по удовлетворению регрессного требования к принципалу в связи с исполнением в полном объёме или в какой-либо части гарантии;
- отсутствия у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной задолженности по денежным обязательствам перед городским округом Тольятти, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

Способами обеспечения исполнения обязательств юридического лица могут быть только банковские гарантии, поручительства, залог имущества в размере не менее 100 процентов предоставляемой муниципальной гарантии. Обеспечение исполнения обязательств должно иметь высокую степень ликвидности. Оценка имущества, предоставляемого в залог, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Оценка надёжности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства осуществляется финансовым органом мэрии в порядке, утверждённом правовым актом мэрии.

При предоставлении муниципальной гарантии для обеспечения обязательств по возмещению ущерба, образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера, а также муниципальной гарантии без права регрессного требования гаранта к принципалу, анализ финансового состояния принципала может не проводиться. При предоставлении указанных гарантий обеспечение исполнения обязательств принципала перед гарантом, которые могут возникнуть в связи с предъявлением гарантом регрессных требований к принципалу, не требуется.

### 5.3. Порядок предоставления муниципальной гарантии.

5.3.1. Для получения муниципальной гарантии юридические лица представляют в мэрию документы согласно перечню, утверждённому муниципальным правовым актом мэрии.

5.3.2. На основании представленных документов финансовый орган мэрии проводит анализ финансового состояния принципала в порядке, установленном правовым актом мэрии.

5.3.3. Основанием для отказа в предоставлении муниципальной гарантии являются:

- предоставление неполного пакета документов;
- неудовлетворительное финансовое состояние получателя муниципальной гарантии;
- отсутствие надлежащего обеспечения муниципальной гарантии.

5.3.4. Предоставление муниципальной гарантии оформляется договором о предоставлении муниципальной гарантии, в котором должно быть указано обязательство, обеспечиваемое гарантией.

5.3.5. Исполнение требования бенефициара об уплате денежной суммы по муниципальной гарантии осуществляется в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5.3.6. Порядок и сроки возмещения принципалом гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение обязательств по гарантии, определяется договором между гарантом и принципалом.

## **VI. Управление муниципальным долгом**

6.1. Управление муниципальным долгом осуществляется мэрией в соответствии с Уставом городского округа Тольятти.

6.2. Долговые обязательства полностью и без условий обеспечиваются всем муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну, и исполняются за счёт средств бюджета.

6.3. Структура муниципального долга представляет собой группировку долговых обязательств по установленным настоящим пунктом видам долговых обязательств.

Долговые обязательства могут существовать в виде обязательств по:

- ценным бумагам городского округа (муниципальным ценным бумагам);
- бюджетным кредитам, привлечённым из бюджета Самарской области;
- кредитам, полученным городским округом от кредитных организаций;
- гарантиям городского округа (муниципальным гарантиям).

Долговые обязательства не могут существовать в иных видах, за исключением предусмотренных настоящим пунктом.

6.4. В объём муниципального долга включаются:

- номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам;
- объём основного долга по бюджетным кредитам, привлечённым в бюджет;
- объём основного долга по кредитам, полученным городским округом;
- объём обязательств по муниципальным гарантиям;
- объём иных (за исключением указанных) непогашенных долговых обязательств.

Долговые обязательства могут быть краткосрочными (менее 1 года), среднесрочными (от 1 года до 5 лет) и долгосрочными (от 5 до 10 лет включительно).

6.5. Предельный объём муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода устанавливается решением о бюджете в рамках ограничений, установленных абзацем 3 настоящего пункта.

Предельный объём муниципального долга не может быть превышен при исполнении бюджета.

Предельный объём муниципального долга не должен превышать утверждённый общий годовой объём доходов бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Если при исполнении бюджета объём муниципального долга превышает предельный объём муниципального долга, установленный решением о бюджете, мэрия вправе принимать новые долговые обязательства только после приведения объёма муниципального долга в соответствие с требованиями настоящего пункта.

Решением о бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, представляющий собой расчётный показатель, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Верхний предел муниципального долга устанавливается с соблюдением ограничений, установленных абзацем 3 настоящего пункта.

6.6. Под обслуживанием муниципального долга понимаются операции по выплате доходов по долговым обязательствам в виде процентов по ним и (или) дисконта, осуществляемые за счёт средств бюджета.

Предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, утверждённый решением о бюджете, по данным отчёта об исполнении бюджета за отчётный финансовый год не должен превышать 15 процентов объёма расходов бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Решением о бюджете устанавливается объём расходов на обслуживание муниципального долга с соблюдением ограничений, установленных абзацем 2 настоящего пункта.

6.7. Под реструктуризацией долга понимается основанное на соглашении прекращение долговых обязательств, составляющих муниципальный долг, с заменой указанных долговых обязательств иными долговыми обязательствами, предусматривающими другие условия обслуживания и погашения обязательств.

Реструктуризация долга может быть осуществлена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга.

Сумма расходов на обслуживание реструктурируемого долга не включается в объём расходов на обслуживание долгового обязательства в текущем финансовом году, если указанная сумма включается в общий объём реструктурируемых обязательств.



6.8. Если при исполнении бюджета нарушаются предельные значения, указанные в пунктах 6.5 и 6.6 настоящего раздела, мэрия не вправе принимать новые долговые обязательства, за исключением принятия соответствующих долговых обязательств в целях реструктуризации муниципального долга.

6.9. В случае если долговое обязательство не предъявлено к погашению (не совершены кредитором определённые условиями обязательства и правовыми актами городского округа действия) в течение трёх лет с даты, следующей за датой погашения, предусмотренной условиями долгового обязательства, или истёк срок муниципальной гарантии и в иных случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, указанное долговое обязательство считается полностью прекращённым и списывается с муниципального долга.

Мэрия по истечении сроков, указанных в абзаце 1 настоящего пункта, издаёт правовой акт о списании с муниципального долга долговых обязательств.

Списание с муниципального долга осуществляется посредством уменьшения объёма муниципального долга по видам списываемых долговых обязательств на сумму их списания без отражения сумм списания в источниках финансирования дефицита бюджета.

Списание с муниципального долга реструктурированных, а также погашенных (выкупленных) долговых обязательств осуществляется с учётом положений пункта 1.7 раздела I и пункта 6.7 настоящего раздела.

Выпуски муниципальных ценных бумаг, выкупленные мэрией в полном объёме в соответствии с условиями выпуска муниципальных ценных бумаг до наступления даты погашения, могут быть признаны правовым актом мэрии досрочно погашенными.

6.10. Под просроченной задолженностью по долговым обязательствам понимается задолженность, образовавшаяся ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения в установленный срок долговых обязательств.

Под объёмом (размером) просроченной задолженности по долговым обязательствам понимается суммарный объём неисполненных в установленный срок долговых обязательств, срок исполнения которых наступил, включая объём обязательств по возврату суммы займа (кредита), по уплате процентов на сумму займа (кредита), иных платежей, предусмотренных условиями займа (кредита), соглашениями (договорами), заключёнными от имени городского округа, объём обязательств по исполнению муниципальных гарантий и иных долговых обязательств. В объём просроченной задолженности городского округа также включается сумма неустойки (штрафов, пеней) и процентов, начисленных за просрочку исполнения долговых обязательств.

Председатель Думы  
городского округа



А.И.Зверев